

**Magyarpolány Község Önkormányzat Képviselő-testülete 9/2021. (VI. 9.)
önkormányzati rendelete**

**a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének
jogkövetkezményeiről**

Magyarpolány Község Önkormányzat Képviselő-testületének jogkörében eljáró Magyarpolány község Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerinti hatáskörében a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőt rendeli el:

1. Eljárási szabályok

1. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése esetén a közigazgatási hatósági eljárásokban átruházott hatáskörben a jegyző jár el.

(2) Az eljárások során az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény és a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet elkövetőjével szemben közigazgatási bírság szabható ki.

(4) A közigazgatási bírságot a döntés véglegessé válásától számított 30 napon belül kell megfizetni Magyarpolány Község Önkormányzat 11748038-15429829-03610000 számú számlájára.

(5) Nem állapítható meg a közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartás megvalósulása, ha a tevékenységgel, mulasztással vagy jogellenes állapot fenntartásával szabálysértés vagy bűncselekmény valósul meg, vagy a tevékenység, mulasztás vagy jogellenes állapot fenntartása esetére más jogszabály közigazgatási eljárásban kiszabható bírság alkalmazását írja elő.

(6) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti eljárás hivatalból, a hatóság észlelése vagy lakossági bejelentésre indulhat.

(7) A (6) bekezdés szerinti közigazgatási hatósági eljárás

a) a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő cselekmény elkövetésétől, a hatóság tudomására jutásától,

b) mulasztással történő megvalósítás esetén a teljesítésre nyitva álló határidő lejártától vagy

c) jogellenes állapot fenntartásával történő megvalósítás esetén a közösségi együttélés alapvető szabályát sértő állapot fennállása alatt vagy annak megszüntetésétől számított 30 napon belül indítható.

2. Magyarpolány Községnév és az önkormányzat jelképeinek használatára vonatkozó szabályok megszegése

2. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki Magyarpolány község nevét, nevének ragozott vagy toldalékos formáját elnevezésében, valamint bármely általa előállított, forgalmazott termék megnevezésében - a településnév

használatáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott kivétellel - engedély nélkül veszi fel vagy használja.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki az önkormányzat címerét, zászlaját, pecsétjét - az önkormányzat jelképeiről és azok használatáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott kivétellel - engedély nélkül, engedélytől eltérően, nem hiteles alakban vagy annak tekintélyét és méltóságát sértő módon használja, állítja elő vagy hozza forgalomba.

3. Közterület-használat rendjére vonatkozó szabályok megszegése

3. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki közterületet a határozat véglegessé válását, vagy a hatósági szerződés hatályba lépését és a használati díj megfizetését megelőzően foglal el.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki közterületet a közterületek használatáról szóló önkormányzati rendeletben szabályozott közterület-bontási engedély nélkül felbont, vagy azt nem az engedélyben foglaltak szerint állít helyre.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki közterület engedély nélkül leburkol.

4. Önkormányzati tulajdonban álló temetők rendjére vonatkozó szabályok megszegése

4. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a temető területén

- a) temetkezési szolgáltatásra utaló reklámot vagy hirdetőtáblát
 - aa) az üzemeltető engedélye nélkül,
 - ab) nem az erre a célra kijelölt helyen helyez el,
- b) az elszáradt koszorút, virágot vagy szemetet nem a kijelölt hulladékgyűjtő helyre teszi,
- c) az elhervadt koszorút nem a kijelölt hulladékgyűjtő helyen bontja szét
- d) a temetői sírhely környezetének tisztítására vegyszeres gyomirtót használ vagy
- e) avart és kerti hulladékot éget.

5. Környezet védelmének rendjére vonatkozó szabályok megszegése

5. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki

- a) közterületen
 - aa) hatósági jelzés nélküli járművet,
 - ab) üzemképtelen járművet vagy
 - ac) lejárt műszaki érvényességű járművet helyez el,
- b) dugulást, rongálást okozó anyagot vagy tárgyat, veszélyes hulladékot csapadékvíz elvezető árokba elhelyez, önt, bevezet vagy
- c) közterületen járművet
 - ca) az előre nem látható, rendkívüli esemény miatt történő javítást kivéve javít,
 - cb) szétszerel,
 - cc) bont.

(2) A járműnek a közúti közlekedési nyilvántartásról szóló törvény szerinti üzemben tartója (a továbbiakban: üzemben tartó) az 5. § (1) bekezdésben foglalt közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetésért objektív felelősséggel tartozik.

(3) A jármű üzemben tartója mentesül a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetésének objektív felelőssége alól, ha az eljárás megindításáról szóló értesítés kézbesítését követő 8 napon belül igazolja, hogy a szabályszegést megelőzően

- a) a jármű jogellenesen került ki a birtokából, és a jogellenességgel összefüggésben hatósági eljárást kezdeményezett, vagy
- b) a járművet más természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet használatába adta, és ezt teljes bizonyító erejű magánokirattal alátámasztja.

6. Köztisztaságra vonatkozó szabályok megszegése

6. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el - a használat jogcímétől függetlenül - az az ingatlanhasználó, aki

- a) az ingatlan előtti járdaszakasz, amennyiben a járda mellett zöldsáv is van, akkor az úttestig terjedő teljes terület, járda hiányában pedig 1 m széles területsáv tisztán tartásáról, gondozásáról,
- b) az ingatlan előtti járdaszakasz melletti nyílt csapadékvíz-elvezető árok, folyóka és az ezeken lévő műtárgyak (átereszek, víznyelő rácsok) folyamatos tisztán tartásáról nem gondoskodik
- c) a közterület gondozására vegyszeres gyomirtó szert használ,
- d) a használatában álló ingatlan folyamatos tisztán tartásáról, gyommentesítéséről nem gondoskodik, ingatlanán a lágyszárú növények (kivéve: dísnövényként vagy haszonnövényként gondozott növény) 30 cm-es magasságának az elérését nem akadályozza meg vagy
- e) a használatában álló ingatlanról a járdára és az úttest fölé nyúló ágak és bokrok megfelelő, a közlekedést zavaró nyeséséről nem gondoskodik.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki az ingatlan előtti járdaszakaszról a havat nem takarítja el vagy úgy takarítja el, hogy a biztonságos gyalogosforgalmat és a közúti járműforgalmat akadályozza.

7. Hulladékkezelésre vonatkozó szabályok megszegése

7. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az a hulladéktermelő, aki olyan gyűjtőedénybe helyezi el a hulladékot, amelynek közszolgáltatási díját más fizeti meg.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az az árusító, szolgáltató vagy egyéb gazdasági tevékenység folytatója, aki a tevékenysége folytán közterületen keletkezett, háztartási hulladékhoz hasonló jellegű és összetételű hulladék elszállításáról nem gondoskodik.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az a hulladékról szóló törvény szerinti ingatlanhasználó, aki gyűjtőedényt közterületen tartósan, közterület-használatra vonatkozó döntés hiányában helyez el.

8. Szennyvízkezelésre vonatkozó szabályok megszegése

8. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az az ingatlantulajdonos, aki

- a) a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz gyűjtése során nem a megfelelő gondossággal jár el annak érdekében, hogy az mások életét, testi épségét, egészségét ne veszélyeztesse, a természetes és épített környezetet ne szennyezze, a növény- és állatvilágot ne károsítsa, a közrendet és a közbiztonságot ne zavarja,
- b) a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvizet a közszolgáltatónak nem adja át.

9. Az üzletek működési rendjére vonatkozó szabályok megszegése

9. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a kereskedő, amennyiben a kereskedelmi és vendéglátó egységének bejelentett nyitvatartási idejét nem tartja be.


10. Állattartásra vonatkozó szabályok megszegése

10. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az állattartó, aki

- a) nem biztosítja az állat oly módon történő tartását, hogy az a környező ingatlanokra, illetve a közterületre átjutni ne tudjon,
- b) ebet póráz nélkül a közterületen sétáltat,
- c) nem biztosítja ingatlanán az állattartási szabályok ellenőrzésének lehetőségét,
- d) az eb által a közterületen okozott szennyeződés azonnali eltávolításáról nem gondoskodik vagy
- e) ebet bekerítetlen ingatlanon szabadon tart.

11. Záró rendelkezések

11. § Ez a rendelet 2021. június 15-én lép hatályba.


Gróber József
polgármester




Dobosi Gergely
jegyző

Záradék:

A rendeletet a mai napon kihirdettem.

Magyarpolány, 2021. június 9.


Dobosi Gergely
jegyző



Magyarpolányi Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzőjétől

8449 Magyarpolány, Dózsa utca 6.

tel/fax: 88/503-820

web: www.magyarpolany.hu; email: hivatal@magyarpolany.hu

Tárgy: Előterjesztés a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról.

Előadó: Dobosi Gergely jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 51. § (4) bekezdése felhatalmazást adott 2012-ben a helyi önkormányzat képviselő-testületének, hogy rendeletben határozza meg a tiltott, közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni közigazgatási bírság kiszabásának szabályait. Ezen felhatalmazás alapján alkotta meg a testület a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról szóló önkormányzati rendeletét.

Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI. 14.) AB. határozata az Möt. fenti bekezdését alkotmányellenesség miatt megsemmisítette 2012. november 15-ei hatállyal.

Az Alkotmánybíróság döntésére figyelemmel a képviselő-testület a rendeletet hatályon kívül helyezte.

Magyarország Alaptörvénye a 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson.

Az Möt. 8. § (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az Möt. 8. § (2) bekezdése valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A hatályos szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény, viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat, a közterületek rendjét. A közösségi együttélés szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

A rendelet-tervezet a lakosság által elvárt, korábban is érvényesülő, az együttélést elősegítő szabályokat, valamint ezek kiegészítését és azok megsértése esetén alkalmazandó szankciókat tartalmazza.

Az Möt. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület hatásköreit – többek között – a jegyzőre ruházhatja át. E jogszabályi lehetőségre figyelemmel a javaslat szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén az I. fokú önkormányzati hatáskör címzettje a jegyző. Ez esetben másodfokú hatóság a Képviselő-testület.

Az eljárás lefolytatására az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.), a szankciók alkalmazására a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése esetén alkalmazható szankciók:

A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény értelmében az alkalmazható szankciók a következők: figyelmeztetés, közigazgatási bírság, tevékenység végzésétől történő eltiltás és az elkobzás. A bírság a törvény 10. § (3) bekezdése alapján természetes személyek esetén kétszázezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forintig terjedhet.

Eljárási szabályok:

A javaslat szerint a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése esetén a közigazgatási hatósági eljárásokban átruházott hatáskörben a jegyző jár el.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti eljárás hivatalból, a hatóság észlelése vagy lakossági bejelentésre indulhat.

A hatósági eljárás

- a) a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő cselekmény elkövetésétől, a hatóság tudomására jutásától,
- b) mulasztással történő megvalósítás esetén a teljesítésre nyitva álló határidő lejártától vagy
- c) jogellenes állapot fenntartásával történő megvalósítás esetén a közösségi együttélés alapvető szabályát sértő állapot fennállása alatt vagy annak megszüntetésétől számított 30 napon belül indítható.

Az egyes tényállások:

A rendelet-tervezet 2. alcímétől az egyes tényállásokat tartalmazza a következők szerint:

- Magyarpolány Községnév és az önkormányzat jelképeinek használatára vonatkozó szabályok megszegése
- Közterület-használat rendjére vonatkozó szabályok megszegése
- Önkormányzati tulajdonban álló temetők rendjére vonatkozó szabályok megszegése
- Környezet védelmének rendjére vonatkozó szabályok megszegése
- Köztisztaságra vonatkozó szabályok megszegése
- Hulladékkezelésre vonatkozó szabályok megszegése
- Szennyvízkezelésre vonatkozó szabályok megszegése
- Az üzletek működési rendjére vonatkozó szabályok megszegése
- Állattartásra vonatkozó szabályok megszegése

Összegzés:

A tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról szóló önkormányzati rendelet 2013. évi hatályon kívül helyezése óta önkormányzati rendelet nem szabályozza az egyes korábban szabálysértésnek minősülő magatartásokat és azok jogkövetkezményeit. Ez azt jelenti, hogy az ilyen magatartást megvalósító személyt jelenleg nem lehetett felelősségre vonni. Évek óta problémát jelent településünkön, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályait be nem tartókkal szemben önkormányzatunk tehetetlen, mert a jogsértés megszüntetésére irányuló felszólításon kívül a magasabb szintű jogszabályi előírások más eszközt nem biztosítottak a helyhatóságok részére.

A község lakóinak nyugalma, a közösségi, közhasználatú területek rendje, tisztasága, az életviszonyok rendezettsége stb. céljából szükségesnek tartom a rendeletben foglalt magatartások, mint közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások szankcionálási lehetőségének megteremtését.

Minderre tekintettel kérem a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és döntsön a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások megállapításáról és szankcionálásának bevezetéséről.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell.

A törvény 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről szóló rendelet megalkotásáról – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. Az új rendelet megalkotásának valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

1.1. társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Társadalmi hatásként értékelhető: A tényállások meghatározásával, azok rendeletben történő szabályozásával javulhat a közrend hiszen megteremtődik a szankcionálás lehetősége, ami visszatartó erőt jelenthet.

1.2. A módosításnak gazdasági hatásával nem számolhatunk.

1.3. A rendelet módosításának költségvetési kihatása: Az igazgatási bírság önkormányzatot megillető bevétel, amely adók módjára behajtható.

2.A módosításnak környezeti és egészségügyi következményei:

A környezeti és egészségügyi következmény a rendelet köztisztaság fenntartásával kapcsolatosan rendelkezései vonatkozásában realizálható. A közvetlen szankcionálás lehetősége megkönnyíti a jogkövető magatartás ösztönzését.

3. Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A közigazgatási bírság kiszabásával és végrehajtásával kapcsolatos eljárás lefolytatására kijelölt ügyintéző látná el ezt a munkakört. Többletfeladatot jelent, de a rendelkezésre álló humánerőforrással megoldható.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Magyarországi helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontja lévő felhatalmazása alapján az önkormányzatnak rendeletalkotási lehetősége van. Mivel ez csupán lehetőség a rendelet alkotás elmaradásának a kormányhivatal részéről történő törvényességi következménye nincs. Azonban a rendelet alkotás elmaradása esetén szankcionálás nélkül maradnak a korábban az egyes önkormányzati rendeletekben meghatározott kötelezettségek, mulasztások és a közösségi együttélést sértő magatartások.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: Rendelkezésre állnak.

Az önkormányzati rendeletekhez indoklási kötelezettség is társul. Az indokolásban a jogszabály előkészítőjének feladata azoknak a társadalmi, gazdasági, szakmai okoknak és céloknak a bemutatása, amelyek a szabályozást szükségesség teszik. Az indokolásban ismertetni kell a jogi szabályozás várható hatását is.

Mindezekre tekintettel javaslom, hogy a Képviselő-testület az előterjesztést tárgyalja meg, és a mellékelt rendelet-tervezetet fogadja el.

Magyarpolány, 2021. június 8.


Dobosi Gergely
jegyző



Általános indokolás

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról szóló rendelet indokolása

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 51. § (4) bekezdése felhatalmazást adott 2012-ben a helyi önkormányzat képviselő-testületének, hogy rendeletben határozza meg a tiltott, közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni közigazgatási bírság kiszabásának szabályait. Ezen felhatalmazás alapján alkotta meg a testület a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról szóló önkormányzati rendeletét.

Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI. 14.) AB. határozata az Mötv. fenti bekezdését alkotmányellenesség miatt megsemmisítette 2012. november 15-ei hatállyal.

Az Alkotmánybíróság döntésére figyelemmel a képviselő-testület 2013-ban hatályon kívül helyezte a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról szóló önkormányzati rendeletét. Magyarország Alaptörvénye a 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson.

Az Mötv. 8. § (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az Mötv. 8. § (2) bekezdése valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A korábbi önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése óta önkormányzati rendelet nem szabályozza az egyes, korábban szabálysértésnek minősülő magatartásokat és azok jogkövetkezményeit. Ez azt jelenti, hogy az ilyen magatartást megvalósító személyt jelenleg nem lehet felelősségre vonni.

Emiatt a község lakóinak nyugalma, a közösségi, közhasználatú területek rendje, tisztasága, az életviszonyok rendezettsége stb. céljából szükségesnek tartom a rendeletben foglalt magatartások, mint közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások szankcionálási lehetőségének megteremtését.

Részletes indokolás

1.§-hoz

A z eljárási szabályokat tartalmazza.

2-10.§-hoz

A közösségi együttélés alapvető szabályait tartalmazza.

11.§-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.